

Nâng cao chất lượng đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức góp phần đảm bảo sự lãnh đạo của Thành ủy Hà Nội trong xây dựng chính quyền đô thị

ThS. TRẦN THỊ PHƯƠNG HOA

Quận uỷ Cầu Giấy, TP. Hà Nội; Email: linhbach2@yahoo.com.vn

Tóm tắt: Là trái tim của cả nước, Thủ đô Hà Nội đang triển khai thực hiện một cách quyết liệt Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại Thành phố Hà Nội. Dưới sự lãnh đạo của Thành ủy Hà Nội, cả hệ thống chính trị Thủ đô đang hòa chung nhịp đập, nỗ lực, cố gắng phấn đấu xây dựng thành công chính quyền đô thị nhằm thực hiện mục tiêu đến năm 2030, Hà Nội là thành phố *□Văn hiến - Văn minh - Hiện đại□*, trở thành trung tâm, động lực thúc đẩy phát triển vùng đồng bằng Sông Hồng, vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ và cả nước; phấn đấu phát triển ngang tầm thủ đô các nước phát triển trong khu vực. Trong số các nhiệm vụ, giải pháp Thành ủy Hà Nội đề ra trong việc xây dựng chính quyền đô thị, công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức có vai trò quan trọng, góp phần đảm bảo sự lãnh đạo của Thành ủy trong xây dựng chính quyền đô thị tại Hà Nội.

Từ khóa: đào tạo bồi dưỡng, cán bộ công chức, viên chức, lãnh đạo, Thành ủy Hà Nội, chính quyền đô thị.

1. Vai trò của đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trong xây dựng chính quyền đô thị tại Hà Nội

Lý luận về Đảng Cộng sản đã nêu rõ, trong điều kiện Đảng cầm quyền, một trong các phương thức lãnh đạo của Đảng là thông qua công tác cán bộ. Nhiệm vụ lãnh đạo của Đảng cầm quyền ngày càng khó khăn, rộng lớn và nặng nề, Đảng cần phải có một đội ngũ cán bộ có chất lượng tốt và có số lượng không những đủ cho nhu cầu trước mắt mà còn cho lâu dài. Đội ngũ ấy phải bao gồm đủ loại cán bộ về tất cả các ngành, các mặt, thỏa mãn yêu cầu rộng lớn trong mọi lĩnh vực của sự nghiệp cách mạng. Trên quan điểm đó, Đảng và Nhà nước đã đề ra nhiều chủ trương, đường lối, chính sách quan trọng nhằm xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, trong đó có việc đào tạo, bồi dưỡng; Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 19/5/2018 Hội nghị lần thứ 7 Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về *□Tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ□* đã khẳng định quan điểm cán bộ là nhân tố quyết định sự thành bại của cách mạng; công tác cán bộ là khâu *□then chốt□* của công tác xây dựng Đảng và hệ thống chính trị. Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng

tiếp tục nhấn mạnh quan điểm chỉ đạo: *□Tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược và người đứng đầu đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ□*⁽¹⁾.

Trong việc triển khai xây dựng chính quyền đô thị tại Hà Nội, công tác đào tạo, bồi dưỡng nhằm nâng cao năng lực tác nghiệp, thực thi công vụ cho cán bộ, công chức, viên chức và thông qua đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn cho cán bộ, công chức, viên chức trong bộ máy giúp cán bộ, công chức, viên chức xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, công việc, quyền hạn và nghĩa vụ của từng vị trí công việc; qua đó làm cơ sở cho xác định những kỹ năng, kiến thức chuyên môn chưa đảm bảo trong quá trình thực thi công vụ và có chương trình đào tạo, bồi dưỡng hợp lý đáp ứng được mục tiêu đề ra.

Đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức không chỉ góp phần xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu xây dựng chính quyền đô thị nói riêng và xây dựng nền hành chính chuyên nghiệp nói chung mà quan trọng hơn còn có tác động tích cực đến nhiều mặt của đời sống kinh tế - xã hội. Đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức góp phần nâng cao năng lực chuyên môn, nâng cao chất lượng hiệu quả thực thi công vụ của

cán bộ, công chức, viên chức, vì vậy cần tập trung vào cung cấp những kiến thức lý luận cơ bản, trang bị kỹ năng, cách thức hoạt động thực thi công việc, giáo dục thái độ thực hiện công việc thể hiện sự nhiệt tình, tinh thần trách nhiệm của người cán bộ, công chức, viên chức. Bản thân cán bộ, công chức, viên chức qua triển khai đào tạo, bồi dưỡng là cần thiết bởi nó đáp ứng nhu cầu học tập và phát triển; nâng cao được trình độ năng lực; cập nhật đổi mới tư duy, phát huy tính sáng tạo sử dụng kiến thức về các lĩnh vực: pháp luật, nghiệp vụ chuyên môn, các lĩnh vực khác liên quan đến lĩnh vực tác nghiệp. Hơn nữa qua đào tạo và bồi dưỡng, giúp cán bộ, công chức, viên chức nâng cao hiệu quả thực hiện công việc, khả năng tự giác, tự tiến hành công việc độc lập.

2. Một số nội dung trọng tâm trong đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu xây dựng chính quyền đô thị tại Hà Nội

Thời gian qua, Hà Nội đã chú trọng và giành sự quan tâm đối với công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức, Thành ủy Hà Nội đã ban hành Kế hoạch số 46-KH/TU ngày 29/10/2021 về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hà Nội giai đoạn 2022 - 2025, Đề án số 19-ĐA/TU ngày 21/10/2022 về đào tạo, bồi dưỡng tại nước ngoài bằng ngân sách nhà nước đối với cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hà Nội giai đoạn 2023 - 2025, tầm nhìn đến 2030; Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 1698/QĐ-UBND ngày 19/5/2022 về việc phê duyệt Đề án Đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hà Nội giai đoạn 2022 - 2025 và định hướng đến năm 2030, trên cơ sở đó, tổ chức có hiệu quả các lớp đào tạo cán bộ nguồn, cán bộ quy hoạch cấp ủy, các chức danh bí thư cấp ủy và lãnh đạo chính quyền cấp huyện, lãnh đạo cấp sở, các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống chính trị thành phố. Các lớp đào tạo cán bộ đã có nhiều đổi mới trong nội dung, phương thức tổ chức giảng dạy, học tập, quản lý nhằm xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của thành phố, nhất là cán bộ chủ chốt có phẩm chất đạo đức tốt, bản lĩnh chính trị vững vàng, am hiểu và cập nhật kịp thời những thông tin, kiến thức mới của nhân loại, có

trình độ và năng lực, phong cách làm việc hiện đại, chuyên nghiệp, khả năng hội nhập quốc tế đáp ứng yêu cầu hội nhập và sự nghiệp xây dựng, phát triển Thủ đô.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác đào tạo, bồi dưỡng của Hà Nội còn một số tồn tại, hạn chế như: công tác xây dựng kế hoạch còn chưa sát yêu cầu; chưa đào tạo bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức để hình thành đội ngũ chuyên gia; chưa bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng những yêu cầu mới về quản lý phát triển đô thị, ứng dụng công nghệ thông tin trong tình hình mới; bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng cho công chức làm công tác tổ chức cán bộ; nâng cao năng lực xử lý tình huống, trách nhiệm người đứng đầu cấp xã...

Trong bối cảnh cần đẩy nhanh sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa và hội nhập quốc tế hiện nay, phát triển đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức chuyên nghiệp, thực tài cần được quan tâm và trở thành đòi hỏi bức thiết để có thể thực hiện được các mục tiêu chiến lược của Đảng và Nhà nước đặt ra, Hà Nội cũng không nằm ngoài nhiệm vụ đó, đặc biệt trong xây dựng chính quyền đô thị hiện nay, yêu cầu đối với đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của Hà Nội cần tập trung vào một số nội dung trọng tâm sau:

Thứ nhất, cần xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức có bản lĩnh chính trị vững vàng. Đây được xem như một trong những yêu cầu hàng đầu để cán bộ, công chức, viên chức không bị tác động từ những yếu tố tiêu cực, những cám dỗ từ mặt trái của cơ chế thị trường, từ chiến lược "diễn biến hòa bình" của các thế lực thù địch.

Thứ hai, cần xây dựng được đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức có trình độ, năng lực. Đây được xem như một nhiệm vụ quan trọng đối với cán bộ, công chức, viên chức trong mọi thời kỳ, đảm bảo có năng lực chuyên môn tốt mới có thể đảm đương các nhiệm vụ được giao. Với cán bộ, công chức, viên chức, năng lực được xem như một yếu tố quyết định không chỉ ảnh hưởng tới kết quả công việc của bản thân mà đây được xem như một nhân tố quyết định tới sự phát triển của đơn vị, tổ chức.

Thứ ba, cán bộ, công chức, viên chức cần có văn hóa làm việc khoa học, hiệu quả và vì nhân dân.

Trong bối cảnh hội nhập ngày càng sâu rộng vào các tổ chức trong khu vực và thế giới, năng lực, trình độ và văn hóa làm việc của cán bộ, công chức, viên chức hiện nay vẫn được xem như một "nút thắt" cho sự phát triển của các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị Thủ đô. Công cuộc tháo gỡ "nút thắt" đó được thực hiện thông qua việc đổi mới cải cách hành chính và một trong những nhiệm vụ trọng tâm là sự thay đổi trong cung cách, văn hóa làm việc của cán bộ, công chức, viên chức, gắn định hướng kết quả và hiệu quả không chỉ là thước đo của năng lực thực thi công vụ mà còn là văn hóa của cán bộ, công chức, viên chức.

Bên cạnh việc tăng cường đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức của toàn thành phố, Hà Nội cũng xác định và tập trung bồi dưỡng đội ngũ công chức các phường nhằm xây dựng được đội ngũ công chức đáp ứng yêu cầu xây dựng chính quyền đô thị. Theo thống kê của Hà Nội, khi thực hiện mô hình chính quyền đô thị, Nghị định số 32/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định số lượng biên chế công chức (Chủ tịch, Phó Chủ tịch và các công chức) làm việc tại UBND phường thuộc thành phố Hà Nội bình quân là 15 người trên một phường; như vậy tổng số biên chế công chức làm việc tại 175 phường thuộc thành phố Hà Nội là 2.625 biên chế⁽²⁾, đây là số lượng công chức chủ lực trong thực hiện nhiệm vụ tại UBND các phường - cấp cơ sở trong xây dựng chính quyền đô thị tại Hà Nội.

Quán triệt tinh thần Nghị quyết số 04-NQ/TU ngày 31/5/2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố Hà Nội về tập trung xây dựng và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ các cấp nhiệm kỳ 2020 - 2025 và những năm tiếp theo, căn cứ Kế hoạch số 171-KH/TU ngày 31/12/2019 của Thành ủy Hà Nội triển khai thực hiện Nghị quyết số 97/2019/QH14 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội, Kế hoạch số 100/KH-UBND ngày 12/4/2021 của UBND thành phố Hà Nội về việc triển khai thực hiện Nghị định số 32/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội, UBND thành phố Hà Nội đã ban

hành Quyết định số 3889/QĐ-UBND ngày 09/8/2021 về việc phê duyệt chương trình bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý theo mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội với công chức lãnh đạo quản lý và các công chức khác thuộc UBND phường, với đối tượng là Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND và 05 chức danh công chức thuộc UBND phường (Địa chính - Xây dựng; Văn phòng - Thống kê; Tư pháp - Hộ tịch; Văn hóa - Xã hội; Tài chính - Kế toán) nhằm cập nhật kiến thức chung về mô hình chính quyền đô thị; các quy định của pháp luật mới liên quan đến hoạt động của chính quyền đô thị; nâng cao kỹ năng quản lý điều hành theo mô hình chính quyền đô thị; nâng cao kiến thức, kỹ năng thực hiện triển khai các nhiệm vụ quản lý xây dựng và đô thị, văn phòng - thống kê, quản lý hoạt động tư pháp, văn hóa - xã hội, quản lý tài chính, kế toán, tài sản công theo mô hình chính quyền đô thị với thời gian bồi dưỡng 14 ngày (112 tiết) đối với Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND phường và 05 ngày (40 tiết) đối với 05 chức danh công chức thuộc UBND phường.

Chương trình bồi dưỡng đối với Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND phường được thiết kế gồm 03 phần: Kiến thức chung về mô hình chính quyền đô thị với 04 chuyên đề (Tổng quan về chính quyền đô thị; Cơ sở pháp luật xây dựng mô hình chính quyền đô thị thành phố Hà Nội; Mô hình tổ chức chính quyền đô thị thành phố Hà Nội hiện nay; Cơ chế phân cấp, phân quyền và điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, UBND các cấp); Kiến thức, kỹ năng tổ chức quản lý theo mô hình chính quyền đô thị với 03 chuyên đề (Thực hiện quản lý đất đai, tài nguyên môi trường theo mô hình chính quyền đô thị; Thực hiện quản lý quy hoạch phát triển đô thị theo mô hình chính quyền đô thị; Thực hiện quản lý hoạt động xây dựng theo mô hình chính quyền đô thị); Trao đổi kinh nghiệm - Viết thu hoạch (trao đổi kinh nghiệm về thuận lợi, khó khăn, vướng mắc trong quản lý theo mô hình chính quyền đô thị của Thành phố Hồ Chí Minh và Thành phố Đà Nẵng).

Chương trình bồi dưỡng đối với các chức danh công chức thuộc UBND phường được thiết kế gồm 03 phần: Kiến thức chung (với các nội dung như:

Chủ trương, quan điểm của Đảng và Nhà nước về tổ chức chính quyền đô thị; Nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và chế độ làm việc của UBND phường theo mô hình chính quyền đô thị; Những vấn đề đặt ra trong công tác quản lý đô thị với đơn vị hành chính cấp phường theo mô hình chính quyền đô thị; Sự khác biệt của mô hình chính quyền đô thị so với chính quyền nông thôn; □); Kiến thức, kỹ năng trong thực thi nhiệm vụ (với các nội dung cụ thể gắn với các chức danh công chức, ví dụ như Chuyển đổi quản lý ngân sách xã, phường, thị trấn sang quản lý tài chính đơn vị dự toán theo mô hình chính quyền đô thị (công chức Tài chính - Kế toán), Kỹ năng của công chức Tư pháp - Hộ tịch trong hoạt động cấp bản sao, chứng thực các giao dịch và chữ ký trong giấy tờ, văn bản (công chức Tư pháp - Hộ tịch), □); Thảo luận - Kiểm tra (thảo luận về những khó khăn, vướng mắc và những sai sót thường gặp trong thực hiện nhiệm vụ của từng chức danh công chức có sự tham gia của các chuyên gia, đại diện lãnh đạo một số Sở, UBND phường của thành phố Hà Nội).

Có thể khẳng định, các chương trình bồi dưỡng đã đáp ứng kịp thời yêu cầu cập nhật, nâng cao kiến thức cho đội ngũ công chức lãnh đạo, quản lý và các chức danh công chức thuộc UBND phường trong thực hiện nhiệm vụ trong quá trình đẩy mạnh xây dựng chính quyền đô thị tại Hà Nội.

3. Một số định hướng và giải pháp nâng cao chất lượng đào tạo cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu xây dựng chính quyền đô thị tại Hà Nội thời gian tới

Để thực hiện thắng lợi và xây dựng thành công chính quyền đô thị dưới sự lãnh đạo toàn diện, sâu sát của Thành ủy Hà Nội, công tác cán bộ nói chung và đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức nói riêng cần đi trước một bước, tạo nguồn lực quan trọng trong triển khai thực hiện các nhiệm vụ hết sức nặng nề, đồ sộ trong quá trình xây dựng chính quyền đô thị tại Hà Nội. Muốn vậy, các cấp ủy, tổ chức đảng, tập thể lãnh đạo, người đứng đầu các cấp thuộc hệ thống chính trị Thành phố Hà Nội cần tiếp tục chăm lo hơn nữa đến công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức; bám sát, căn cứ tình hình, nhiệm vụ thực tế của cơ quan, đơn vị

để xây dựng kế hoạch, chương trình hành động; có lộ trình cụ thể để tổ chức việc đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức một cách phù hợp, có trọng tâm, trọng điểm, đạt hiệu quả cao theo một số định hướng, giải pháp cụ thể sau:

Một là, quán triệt sâu sắc, thực hiện nghiêm và nhất quán nguyên tắc Thành ủy Hà Nội thống nhất lãnh đạo trực tiếp, toàn diện công tác cán bộ, quản lý và đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong hệ thống chính trị thành phố đáp ứng yêu cầu hội nhập, phát triển Thủ đô nhanh và bền vững.

Hai là, tiếp tục đổi mới nhận thức về tầm quan trọng của công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu xây dựng chính quyền đô thị, cần coi năng lực, trình độ và khả năng làm việc trong môi trường quốc tế của cán bộ, công chức, viên chức Hà Nội là một yêu cầu tất yếu trong xây dựng chính quyền đô thị, chính quyền điện tử, chính quyền số trong bối cảnh hội nhập hiện nay.

Ba là, tiếp tục hoàn thiện và đổi mới nội dung, chương trình đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trong xây dựng chính quyền đô thị. Nhanh chóng xây dựng chương trình, tài liệu bồi dưỡng, cập nhật kiến thức về xây dựng chính quyền đô thị đối với cán bộ, công chức khối Đảng, đoàn thể để đảm bảo kịp thời, thống nhất trong nhận thức và hành động nhằm phối hợp, triển khai có hiệu quả các yêu cầu, nhiệm vụ đặt ra trong quá trình xây dựng chính quyền đô thị tại Hà Nội.

Bốn là, cần bố trí ngân sách phù hợp cho công tác đào tạo, bồi dưỡng theo hướng tăng cường cho cán bộ, công chức, viên chức tham gia tham quan, học hỏi, trao đổi kinh nghiệm trong xây dựng chính quyền đô thị tại Thành phố Hồ Chí Minh, Thành phố Đà Nẵng và một số thành phố khác trong khu vực và trên thế giới là hình mẫu trong xây dựng, vận hành chính quyền đô thị./.

(1) Đảng Cộng sản Việt Nam (2021), *Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII*, Nxb. Chính trị quốc gia Sự thật, Hà Nội, T.II, tr.230.

(2) Ủy ban nhân dân Thành phố Hà Nội, Công văn số 2703/UBND-NC ngày 19/8/2021 về việc xin ý kiến về những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại Thành phố Hà Nội.